

**МВД России  
Санкт-Петербургский университет**

**ГОСУДАРСТВО. ПРАВО. ВОЙНА  
(к 75-летию Победы советского народа  
в Великой Отечественной войне)**

**В 2-х частях  
Часть 1**

**Материалы  
международной научной конференции  
28–29 апреля 2020 года**

**Санкт-Петербург  
2020**

УДК 34  
ББК 67.2  
Г 72

**Г 72 Государство. Право. Война (к 75-летию Победы советского народа в Великой Отечественной войне)** [Электронный ресурс]: в 2-х частях. Часть 1 : материалы международной научной конференции. Санкт-Петербург, 28–29 апреля 2020 года / под ред. Н. С. Нижник; сост. Н. С. Нижник, С. А. Никифорова. — Электрон. дан. (23,3 Мб). — Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2020. — 1 электрон. опт. диск. — Систем. требования: ПК с процессором Intel Core i3 и более; 512 Mb и более; CD/DVD – ROM дисковод; Microsoft Windows XP и выше; SVGA 800×600 .16 bit и более; Internet Explorer; Adobe Acrobat Reader 8.0 и выше.

ISBN 978-5-91837-356-9 (ч. 1)  
ISBN 978-5-91837-355-2

В сборник включены тексты докладов участников международной научной конференции «Государство. Право. Война (к 75-летию Победы советского народа в Великой Отечественной войне)», состоявшейся в Санкт-Петербургском университете МВД России 28–29 апреля 2020 года.

Конференция проведена в рамках деятельности научной школы «История, становление и деятельность МВД России».

**УДК 34**  
**ББК 67.2**

**Редакционная коллегия:**

*Н. С. Нижник*, доктор юридических наук, профессор,  
заслуженный работник высшей школы Российской Федерации;  
*А. А. Удальцов*, кандидат юридических наук, доцент;  
*О. В. Семенова*, кандидат юридических наук, доцент;  
*А. П. Стоцкий*, кандидат юридических наук, доцент;  
*С. А. Никифорова*, кандидат юридических наук;  
*А. В. Демидов*, кандидат юридических наук;  
*Е. А. Федоринова*, кандидат юридических наук;  
*Е. Н. Козинникова*,  
*Т. О. Чукаев*

**ISBN 978-5-91837-356-9 (ч. 1)**  
**ISBN 978-5-91837-355-2**

© Санкт-Петербургский университет  
МВД России, 2020  
© Коллектив авторов, 2020

---

---

## СОДЕРЖАНИЕ

---

---

### *Раздел I*

#### **МЕХАНИЗМ ГОСУДАРСТВА**

#### **В УСЛОВИЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ РЕЖИМОВ:**

#### **ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ.. 31**

**Колоколов Н. А.** (Москва) «Война» и «мир» – парные категории в праве ..... 31

**Лановая Г. М.** (Москва) Легитимация государственной власти в условиях чрезвычайных режимов..... 47

**Раскин Д. И.** (Санкт-Петербург) Государственное управление в чрезвычайных ситуациях: исторический опыт Российской империи ..... 57

**Куликов С. В.** (Санкт-Петербург) Записи А. Н. Яхонтова как источник по истории второй Отечественной – Первой мировой войны 1914–1918 годов..... 63

**Стариков И. В.** (Челябинск) Использование опыта Гражданской войны при реорганизации государственного аппарата СССР в период Великой Отечественной войны..... 71

**Трифонов В. А.** (Санкт-Петербург) К вопросу о содержании понятия «механизм государства» ..... 82

**Купцова О. Б.** (Нижний Новгород) Трансформация механизма российского государства в период Великой Отечественной войны: опыт советского наследия для современного теоретико-правового анализа ..... 89

**Карнаушенко Л. В.** (Краснодар) Механизм государства в условиях чрезвычайных режимов: теоретико-правовые аспекты функционирования (на примере пандемии коронавируса COVID-19 в 2020 году) ..... 98

<b>Гончаров И. В. (Москва)</b> Чрезвычайные меры охраны общественного порядка в начале Великой Отечественной войны .....	397
<b>Яковлев К. Л. (Москва)</b> Правовые и организационные основы реализации режима осадного положения в Москве в 1941–1942 годах .....	403
<b>Карчевская Н. И. (Санкт-Петербург)</b> Эвакуационная политика Советского государства в годы Великой Отечественной войны .....	409
<b>Куликова С. Г. (Руза)</b> Эвакуация экспонатов московских областных музеев в годы Великой Отечественной войны .....	417
<b>Кудряшева Е. Д. (Санкт-Петербург)</b> Государственная политика СССР в области сохранения культурных ценностей в период и после окончания Великой Отечественной войны.....	424
<b>Ефремова Н. Н. (Москва)</b> Война как фактор трансформации отечественного суда: историко-правовой обзор .....	430
<b>Лебедева О. Г. (Санкт-Петербург)</b> Таможенные органы СССР в годы Великой Отечественной войны .....	436
<b>Шибанова А. А. (Москва)</b> Деятельность полевых учреждений Госбанка СССР в годы Великой Отечественной войны.....	442
<b>Квитчук А. С. (Санкт-Петербург)</b> Деятельность Госавтоинспекции в условиях военного времени.....	447
<b>Корнева Н. М. (Санкт-Петербург), Раскин Д. И. (Санкт-Петербург)</b> Российский государственный исторический архив в годы Великой Отечественной войны.....	455
<b>Минникес И. В. (Иркутск)</b> Особенности правового регулирования в условиях военного времени.....	464
<b>Самарский А. Н. (Волгоград)</b> Особенности развития права в период Великой Отечественной войны.....	472
<b>Тонков Е. Н. (Санкт-Петербург)</b> Правовая доктрина в военный период .....	478
<b>Ломакина И. Б. (Санкт-Петербург)</b> Обычно-правовая система в системе государственно-организованного права в период войны .....	489

## **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛЕВЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ГОСБАНКА СССР В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ**

Деятельность Центрального Банка как главного государственного банка России, основанного при Александре II, тесно связана с обеспечением национальной обороны и безопасности России, в том числе посредством создания и функционирования входящих в его структуру полевых учреждений, обеспечивающих удовлетворение потребностей войск в банковском обслуживании. Полевые банки в особых условиях зон вооруженных конфликтов обеспечивают своевременное и полное обслуживание войск и сил флота – предоставляют денежные средства для закупки необходимого продовольствия, оплаты труда военнослужащих, обеспечивают размен и обмен денежных знаков, прием и выдачу денег с расчетных счетов.

Именно полевые учреждения Госбанка подкрепляли армию наличными денежными средствами во время Великой Отечественной войны, а также обеспечивали расчетно-кассовое обслуживание войск. Только в 1941 г. было открыто 598 полевых учреждений Госбанка и 14 полевые конторы<sup>1</sup>, которые располагались в непосредственной близости от театра военных действий, в 3–5 километров от передовой, и размещались, в основном, в палатках и землянках.

Работа полевых учреждений сильно затруднялась тяжелыми условиями связи как с подчиненными учреждениями, так и с Правлением Госбанка. Например, полевая контора Юго-Западного фронта в начале июля три раза испрашивала разрешение на эмиссию и каждый раз получала его от Правления Госбанка. Но ни одно из этих разрешений конторой по-

---

\* Шибанова Анна Анатольевна – старший преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин Московской академии Следственного комитета Российской Федерации.