

**МВД России
Санкт-Петербургский университет**

**ГОСУДАРСТВО. ПРАВО. ВОЙНА
(к 75-летию Победы советского народа
в Великой Отечественной войне)**

**В 2-х частях
Часть 1**

**Материалы
международной научной конференции
28–29 апреля 2020 года**

**Санкт-Петербург
2020**

УДК 34
ББК 67.2
Г 72

Г 72 Государство. Право. Война (к 75-летию Победы советского народа в Великой Отечественной войне) [Электронный ресурс]: в 2-х частях. Часть 1 : материалы международной научной конференции. Санкт-Петербург, 28–29 апреля 2020 года / под ред. Н. С. Нижник; сост. Н. С. Нижник, С. А. Никифорова. — Электрон. дан. (23,3 Мб). — Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2020. — 1 электрон. опт. диск. — Систем. требования: ПК с процессором Intel Core i3 и более; 512 Mb и более; CD/DVD – ROM дисковод; Microsoft Windows XP и выше; SVGA 800×600 .16 bit и более; Internet Explorer; Adobe Acrobat Reader 8.0 и выше.

ISBN 978-5-91837-356-9 (ч. 1)
ISBN 978-5-91837-355-2

В сборник включены тексты докладов участников международной научной конференции «Государство. Право. Война (к 75-летию Победы советского народа в Великой Отечественной войне)», состоявшейся в Санкт-Петербургском университете МВД России 28–29 апреля 2020 года.

Конференция проведена в рамках деятельности научной школы «История, становление и деятельность МВД России».

**УДК 34
ББК 67.2**

Редакционная коллегия:

Н. С. Нижник, доктор юридических наук, профессор,
заслуженный работник высшей школы Российской Федерации;
А. А. Удальцов, кандидат юридических наук, доцент;
О. В. Семенова, кандидат юридических наук, доцент;
А. П. Стоцкий, кандидат юридических наук, доцент;
С. А. Никифорова, кандидат юридических наук;
А. В. Демидов, кандидат юридических наук;
Е. А. Федоринова, кандидат юридических наук;
Е. Н. Козинникова,
Т. О. Чукаев

ISBN 978-5-91837-356-9 (ч. 1)
ISBN 978-5-91837-355-2

© Санкт-Петербургский университет
МВД России, 2020
© Коллектив авторов, 2020

СОДЕРЖАНИЕ

Раздел I

МЕХАНИЗМ ГОСУДАРСТВА

В УСЛОВИЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ РЕЖИМОВ:

ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ.. 31

Колоколов Н. А. (Москва) «Война» и «мир» – парные категории в праве 31

Лановая Г. М. (Москва) Легитимация государственной власти в условиях чрезвычайных режимов..... 47

Раскин Д. И. (Санкт-Петербург) Государственное управление в чрезвычайных ситуациях: исторический опыт Российской империи 57

Куликов С. В. (Санкт-Петербург) Записи А. Н. Яхонтова как источник по истории второй Отечественной – Первой мировой войны 1914–1918 годов..... 63

Стариков И. В. (Челябинск) Использование опыта Гражданской войны при реорганизации государственного аппарата СССР в период Великой Отечественной войны..... 71

Трифонов В. А. (Санкт-Петербург) К вопросу о содержании понятия «механизм государства» 82

Купцова О. Б. (Нижний Новгород) Трансформация механизма российского государства в период Великой Отечественной войны: опыт советского наследия для современного теоретико-правового анализа 89

Карнаушенко Л. В. (Краснодар) Механизм государства в условиях чрезвычайных режимов: теоретико-правовые аспекты функционирования (на примере пандемии коронавируса COVID-19 в 2020 году) 98

Гончаров И. В. (Москва) Чрезвычайные меры охраны общественного порядка в начале Великой Отечественной войны	397
Яковлев К. Л. (Москва) Правовые и организационные основы реализации режима осадного положения в Москве в 1941–1942 годах	403
Карчевская Н. И. (Санкт-Петербург) Эвакуационная политика Советского государства в годы Великой Отечественной войны	409
Куликова С. Г. (Руза) Эвакуация экспонатов московских областных музеев в годы Великой Отечественной войны	417
Кудряшева Е. Д. (Санкт-Петербург) Государственная политика СССР в области сохранения культурных ценностей в период и после окончания Великой Отечественной войны.....	424
Ефремова Н. Н. (Москва) Война как фактор трансформации отечественного суда: историко-правовой обзор	430
Лебедева О. Г. (Санкт-Петербург) Таможенные органы СССР в годы Великой Отечественной войны	436
Шибанова А. А. (Москва) Деятельность полевых учреждений Госбанка СССР в годы Великой Отечественной войны.....	442
Квитчук А. С. (Санкт-Петербург) Деятельность Госавтоинспекции в условиях военного времени.....	447
Корнева Н. М. (Санкт-Петербург), Раскин Д. И. (Санкт-Петербург) Российский государственный исторический архив в годы Великой Отечественной войны.....	455
Минникес И. В. (Иркутск) Особенности правового регулирования в условиях военного времени.....	464
Самарский А. Н. (Волгоград) Особенности развития права в период Великой Отечественной войны.....	472
Тонков Е. Н. (Санкт-Петербург) Правовая доктрина в военный период	478
Ломакина И. Б. (Санкт-Петербург) Обычно-правовая система в системе государственно-организованного права в период войны	489

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛЕВЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ГОСБАНКА СССР В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

Деятельность Центрального Банка как главного государственного банка России, основанного при Александре II, тесно связана с обеспечением национальной обороны и безопасности России, в том числе посредством создания и функционирования входящих в его структуру полевых учреждений, обеспечивающих удовлетворение потребностей войск в банковском обслуживании. Полевые банки в особых условиях зон вооруженных конфликтов обеспечивают своевременное и полное обслуживание войск и сил флота – предоставляют денежные средства для закупки необходимого продовольствия, оплаты труда военнослужащих, обеспечивают размен и обмен денежных знаков, прием и выдачу денег с расчетных счетов.

Именно полевые учреждения Госбанка подкрепляли армию наличными денежными средствами во время Великой Отечественной войны, а также обеспечивали расчетно-кассовое обслуживание войск. Только в 1941 г. было открыто 598 полевых учреждений Госбанка и 14 полевые конторы¹, которые располагались в непосредственной близости от театра военных действий, в 3–5 километров от передовой, и размещались, в основном, в палатках и землянках.

Работа полевых учреждений сильно затруднялась тяжелыми условиями связи как с подчиненными учреждениями, так и с Правлением Госбанка. Например, полевая контора Юго-Западного фронта в начале июля три раза испрашивала разрешение на эмиссию и каждый раз получала его от Правления Госбанка. Но ни одно из этих разрешений конторой по-

* Шибанова Анна Анатольевна – старший преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин Московской академии Следственного комитета Российской Федерации.